

Warszawa, 28 maja 2017 roku

Senat RP
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

Wnioskodawca:
Karol Breguła
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

Petycja

Szanowny Panie Marszałku Senatu RP,

Działając na podstawie art. 63 Konstytucji RP, wnoszę petycję o podjęcie działań celem umożliwienia składania w postaci elektronicznej sprawozdania finansowego o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej, o którym mowa w art. 17 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz.U. 1999 Nr 62, poz. 688 z późn. zm.; dalej: UIU) poprzez podjęcie działań na rzecz zmiany odpowiednich aktów ustawowych.

Dostrzegalny jest ogólnopolski trend zmierzający do urzeczywistnienia e-administracji. Został on wpisany w szereg strategii i programów rządowych. Powszechnie przyjmuje się, że usługi administracji publicznych powinny być z założenia cyfrowe (co obejmuje informacje nadające się do przetwarzania automatycznego), przy zachowaniu innych kanałów dla osób nieposiadających dostępu do internetu z wyboru lub z konieczności. Oznacza to systematyczne zwiększanie form, w jakich wykorzystanie cyfrowych usług względem form analogowych jest możliwe i prawnie dopuszczalne. Takie zmiany wpisują się w oczekiwania nowoczesnego społeczeństwa i przyczyniają się do poprawy sprawności administracji.

Mimo to niedopuszczalne jest składanie do Ministra Rozwoju i Finansów przewidzianego przez art. 17 UIU sprawozdania finansowego o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej. Wskazać należy bowiem, że – niestety – w obowiązującym porządku prawnym wykorzystanie elektronicznej formy komunikacji wymaga wyraźnego uregulowania przepisami. Brak w UIU przepisów dotyczących wnoszenia sprawozdań drogą elektroniczną stanowi lukę aksjologiczną, co jest odczytywane jako regulacja negatywna¹. Nawet w przypadku niepodzielenia tego poglądu należy wskazać, że wykładnia taka jest co najmniej możliwa, co zaburza pewność obrotu prawnego, co może działać w sposób mrozący na wykorzystanie przez obywateli e-usług. Należy uznać zatem ten stan za co najmniej niepożądany.

Zasadnym byłoby rozważenie całościowych zmian w zakresie inicjatywy obywatelskiej, ale nie jest koniecznym i wymaga kosztownego opracowania systemów informatycznych (zob. petycja dotycząca możliwości podpisywania ustaw obywatelskich na ePUAP i odpowiedź na nią, online: <http://mc.bip.gov.pl/skargi-wnioski-petycje/petycja-dotyczaca-mozliwosci-podpisywania-ustaw-obywatelskich-na-epuap.html>), zatem celowe jest sukcesywne wprowadzanie tych zmian.

Postulowana zmiana – choć wymagająca interwencji ustawodawcy – nie jest rewolucyjna. Elektroniczne sprawozdania w wielu dziedzinach prawa, zwłaszcza prawa podatkowego występują, są wdrażane przez tutejsze Ministerstwo i trudno dostrzec poważne względy, dla których taką formę utrzymano w tym miejscu. Jestem

¹ Podobne stanowisko w odniesieniu do procedury karnej wyraził Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 26 marca 2009 r., I KZP 39/08, OSNKW 2009, nr 5, poz. 36, natomiast w zakresie procedury sądownoadministracyjnej Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale z dnia 12 maja 2014 roku w sprawie sygn. akt. I OPS 10/13

przekonany, że nie będzie to wymagało znaczących zmian organizacyjnych, ani technicznych. Zatem jedyną przeszkodą dla takiej formy sprawozdań jest sztuczna bariera prawna.

Zważywszy na ogromne korzyści z urzeczywistniania e-administracji i znaczne oczekiwanie społeczne niniejsza petycja jest racjonalna, a zatem zasługuje na niezwłoczne pozytywne uwzględnienie, o co niniejszym wnoszę.

Na koniec oświadczam, że na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach wyrażam zgodę na publikację danych osobowych. Przypominamy też o – wpływającym z art. 8 ust. 1 ustawy o petycjach – obowiązku zamieszczenia danych o petycji w Biuletynie Informacji Publicznej.